



PRIM MINISTRU

34 15.02.2019

132
01022019



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea unor acte normative*, inițiată de domnul deputat PSD Dănuț Păle și un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR, PMP, ALDE, independenți (Bp.568/2018).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, instituirea obligației direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București de a încheia contracte de concesiune pe o durată de 5 ani cu medicii veterinari organizați în condițiile legii.

De asemenea, prin inițiativa legislativă, se propune acordarea, din bugetul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA), a unei sume lunare de 5000 lei fiecărui medic veterinar de liberă practică, care deține contract pentru efectuarea, în

exploatațiile nonprofesionale, a unor activități sanitare veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care ANSVSA trebuie să le pună în aplicare, pentru transportul probelor, ridicarea produselor și tipizatelor necesare, pentru formarea profesională aferentă activităților contractate etc..

Totodată, pentru implementarea acestei măsuri, se propune modificarea art. 5 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2010 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, și a art. 6¹ alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2002 privind identificarea și înregistrarea bovinelor în România, cu modificările și completările ulterioare*.

II. Observații

1. Cu privire la soluțiile propuse prin inițiativa legislativă, precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, activitățile sanitar-veterinare publice se realizează de către medicii veterinari de liberă practică împuterniciți în baza contractelor de servicii atribuite de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, potrivit actelor normative din domeniul achizițiilor publice.

Contractele de concesiune a activităților sanitar-veterinare publice aflate în curs de derulare la data abrogării *Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor* se definitivează pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

Ulterior încetării contractelor de concesiune, acțiunile sanitar-veterinare publice sunt realizate în temeiul unor contracte de servicii atribuite conform prevederilor legislației actuale privind achizițiile publice.

În condițiile în care scopul principal este realizarea acțiunilor sanitar-veterinare publice prevăzute în *Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și*

înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale pe care ANSVSA trebuie să le pună în aplicare, apreciem că acesta poate fi realizat prin contractele aflate în curs de desfășurare în momentul actual.

În acest context, subliniem faptul că, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, "Pentru efectuarea în exploatațiile nonprofesionale a unor activități sanitare-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii, sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii".

De asemenea, conform art. 38 din Legea nr. 160/1998 privind organizarea și desfășurarea profesiei medic veterinar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "Medicii veterinari cu drept de liberă practică, pe bază de contract încheiat cu direcțiile sanitar-veterinare, efectuează acțiunile prevăzute în programul de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale care sunt transmisibile la om, precum și alte activități care concură la supravegherea sanitar-veterinară a teritoriului".

În conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 160/1998, "În exercitarea profesiei sale, medicul veterinar cu drept de liberă practică se organizează și funcționează în cadrul:

a) cabinetului medical-veterinar, în una dintre următoarele forme:

1. cabinet medical-veterinar;

2. cabinete medical-veterinare asociate;

b) societăților reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu obiect principal de activitate activitățile veterinare".

Totodată, potrivit prevederilor art. 1 din Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare și controlul oficial al unităților în care se desfășoară activități de asistență medical-veterinară, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 17/2008, cu modificările și completările ulterioare, unitățile în care se desfășoară activități de asistență medical-veterinară sunt

reprezentate de *"cabinete medical-veterinare, clinici medical-veterinare și spitale clinice veterinare"*.

În aceste condiții, considerăm că utilizarea în prevederile alin. (8) și (9), propuse a fi introduse la art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, a sintagmei *"unități în care se desfășoară activități de asistență medicală veterinară"* excedează cadrului legal privind realizarea activităților sanitar-veterinare publice.

Referitor la prevederile alin. (10), propus spre a fi introdus la art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, subliniem faptul că aceste aspecte sunt reglementate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013 pentru aprobarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Cu privire la arondarea de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, la contractele care au ca obiect activitățile sanitar-veterinare publice, a unor teritorii administrative ale comunelor și orașelor ce conțin exploatații nonprofesionale de pe o rază de maxim 30 de km, astfel încât să existe un număr minim de animale ce ating 600 de UVM, considerăm că, având în vedere dinamica efectivelor de animale, care, în ultimii ani au scăzut foarte mult, sunt șanse foarte mari ca numărul minim de 600 de UVM pentru un contract și pe o rază de 30 de km să nu poată fi realizat.

Prin reorganizarea circumscripțiilor sanitar-veterinare de asistență în sensul celor de mai sus se va ajunge la situația de a trebui *"relocate"* anumite exploatații dintr-o circumscripție în alta, operațiune care, la momentul actual, nu poate fi făcută de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București.

În acest sens, precizăm că alocarea codurilor de exploatație este realizată de Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor pe baza codului SIRUTA al unității administrativ-teritoriale în care se află, iar *"relocarea"* acestora dintr-o circumscripție în alta va genera confuzie atât la nivelul ANSVSA, direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, cât și la nivelul

Agenciei de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, care, pentru anumite forme de sprijin financiar aferente zonelor defavorizate, verifică administrativ folosindu-se de codul SIRUTA din componența codului de exploatație.

3. În ceea ce privește acordarea către beneficiarii contractelor pentru efectuarea unor acțiuni sanitar-veterinare din exploatațiile nonprofesionale de pe o rază de maximum 30 de km în cadrul căreia există animale care să acopere un număr de minimum 600 de UVM, a unei sume lunare de 5.000 lei pentru transportul probelor, pentru ridicarea produselor și tipizatelor necesare, pentru formarea profesională aferentă activităților contractate, pentru consilierea proprietarilor de animale în vederea comunicării informațiilor privind lanțul alimentar, pentru efectuarea catagrafiei animalelor în situații de urgență, pentru inspecția și certificarea animalelor destinate sacrificării, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (5) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, "Acțiunile sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, acțiunile prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, precum și tarifele aferente acestora, în cazul în care sunt realizate de medici veterinari de liberă practică împuterniciți sau, în cazul acțiunilor aprobate pentru animalele sălbatice din fondurile cinegetice, și de către personalul din aceste fonduri, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu excepția programelor cofinanțate și aprobate de către Uniunea Europeană, care se aplică ca atare"*.

De asemenea, potrivit art. 3 din *Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013*:

"(1) Se aprobă tarifele aferente acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în programul menționat la art. 1 alin. (1), prevăzute în anexa nr. 3, destinate exploatațiilor nonprofesionale, aplicabile și în cazul în care costurile sunt suportate de către proprietarii acestora, în condițiile legii.

(2) Tarifele prevăzute în anexa nr. 3 cuprind contravaloarea manoperei și a tuturor elementelor necesare pentru efectuarea acțiunilor sanitar-veterinare, cu excepția contravaloarii tuberculinei aviare și mamifere, a vaccinului contra rabiei și a vaccinului contra antraxului, a vacutainerelor și acelor necesare prelevării probelor de sânge, precum și a

formulelor tipizate utilizate pentru înregistrarea și raportarea acțiunilor sanitar-veterinare din cadrul programului prevăzut la art. 1 alin. (1).

(3) Plata contravalorii manoperei prevăzute la alin. (2) realizate de medicii veterinari de liberă practică este condiționată direct de înregistrarea corectă și la zi în baza națională de date informatice a mișcărilor și evenimentelor suferite de animalele de la care au fost prelevate aceste probe”.

Din analiza prevederilor legale mai sus prezentate se desprinde concluzia potrivit căreia, pentru activitățile sanitar-veterinare publice efectuate în exploatațiile nonprofesionale, medicii veterinari de liberă practică împuterniciți sunt plătiți, în baza contractului încheiat cu autoritățile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, potrivit tarifelor stabilite de *Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013*.

La stabilirea tarifelor acțiunilor sanitar-veterinare publice contractate de medicii veterinari de liberă practică împuterniciți se iau în calcul și costurile aferente efectuării acestor acțiuni, transportul probelor, ridicarea produselor și tipizatelor, consilierea proprietarilor de animale.

Medicii veterinari de liberă practică împuterniciți au obligația de a garanta calitatea serviciului pe care îl efectuează, prin participarea periodică la programe de instruire suportate din veniturile proprii.

Acordarea sumei de 5.000 de lei este de natură a genera inechități între medicii veterinari de liberă practică împuterniciți, întrucât aceștia își desfășoară activitatea în mod diferit în funcție de numărul de animale din cadrul circumscripțiilor sanitar-veterinare de asistență.

În acest condiții, apreciem că acordarea sumei de 5.000 de lei nu este justificată.

4. Semnalăm și faptul că art. 15 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr.42/2004* a mai fost modificat, recent, prin *Legea nr. 20/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale*

animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe.

Atenționăm faptul că două modificări succesive, într-un termen scurt, ale actului normativ primar încalcă principiul stabilității legislative consacrat de art. 6 alin. (1) și art. 24 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora:

” Art. 6

(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Art. 24

(1) Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative”.

5. Referitor la textul propus la **art. II** al inițiativei legislative, ce vizează modificarea art. 5 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2010*, considerăm că poate crea dificultăți în aplicare, de vreme ce art.5 alin. (2) prevede că *”Prin excepție de la prevederile alin. (1), identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor se realizează de către medicii veterinari de liberă practică împuterniciți prin încheierea unui act adițional la contractele de concesiune a activităților sanitar-veterinare publice valabile la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, cu respectarea prevederilor legale în vigoare”.*

Această observație este valabilă și pentru textul propus la **Art. III** al inițiativei legislative, ce vizează modificarea art. 6¹ alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2002*, întrucât și acest text poate crea dificultăți în aplicare de vreme ce alin. (2) al art. 6¹ prevede că *”Prin excepție de la prevederile alin. (1), identificarea și înregistrarea bovinelor se realizează de către medicii veterinari de liberă practică împuterniciți prin încheierea unui act adițional la contractele de concesiune a*

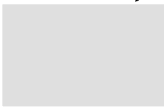
activităților sanitar-veterinare publice valabile la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, cu respectarea prevederilor legale în vigoare”.

6. Aplicarea măsurilor propuse de inițiativa legislativă generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului general consolidat, astfel încât în *Expunerea de motive* trebuia să fie înscris impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și fundamentarea acestuia, potrivit prevederilor art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, și ale art.15 din *Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțit de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ


PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului